

**UNIVERSIDADE CATÓLICA DO SALVADOR
MESTRADO EM FAMÍLIA NA SOCIEDADE
CONTEMPORÂNEA**

IZABEL CRISTINA FIRMO FOGLIA

**POLÍTICAS PÚBLICAS E O PROGRAMA BOLSA
FAMÍLIA: inclusão social ou (re)ordenamento do poder?**

Salvador
2007

IZABEL CRISTINA FIRMO FOGLIA

**POLÍTICAS PÚBLICAS E O PROGRAMA BOLSA
FAMÍLIA: inclusão social ou (re)ordenamento do poder?**

Dissertação apresentada à Universidade Católica do Salvador como requisito parcial para a obtenção do título de Mestre em Família na Sociedade Contemporânea.

Orientadora: Dra. Vanessa Ribeiro Simon Cavalcanti

Salvador
2007

Banca Examinadora:

Dra. Vanessa Ribeiro Simon Cavalcanti (Orientadora)

Dr. Antonio Carlos Silva (1ª externo)

Dra. Inaiá Maria Moreira de Carvalho (2ª externa)

RESUMO

O atual governo do presidente Luís Inácio Lula da Silva e o Programa Bolsa Família vêm sofrendo acusações dos mais diversos tipos acerca do discurso elaborado por ambos sobre família. Esse fato desperta atenção para o significado simbólico dessa instituição na medida em que, ao falarmos sobre esses grupos estamos diante de um conceito que assume sentidos variáveis e como tal possui diversos pontos de vista, sejam eles científicos ou pertencentes ao senso comum. O objetivo desse trabalho de pesquisa é identificar elementos e compreender de que forma o conceito de família determinado pelo Programa Bolsa Família responde as necessidades dos modelos familiares que formam a sociedade contemporânea no Estado da Bahia tendo em vista os focos da política pública, tendo como marco temporal o ano de 2003 (criação do programa) até o primeiro semestre de 2007. A metodologia de investigação está orientada por uma revisão bibliográfica que discute a relação entre família, pobreza e políticas públicas através de leituras de obras, artigos e documentos da imprensa relevantes para o tema, ademais de desenvolvermos levantamento de dados quantitativos (questionários) e qualitativos (grupos focais) em noventa e seis municípios do Estado da Bahia.

Palavras-chave: Família; Sociedade; Políticas Públicas; Programa Bolsa Família; Proteção Social.

RESUMEN

El actual gobierno del presidente Luís Inácio Lula da Silva y el “Programa Bolsa Família” ven sufriendo acusaciones de los más diversos tipos acerca del discurso elaborado por ambos acerca de la familia. Ese hecho despierta atención para el significado simbólico de esa institución en la medida en que, a lo que hablemos sobre esos grupos estamos delante de un concepto que asume sentidos variables y como tal posee diversos puntos de vista, sean ellos científicos o pertenecientes al sentido común. El objetivo del trabajo de investigación es identificar elementos y comprender de que forma el concepto de familia determinado por el Programa Bolsa Família corresponde a las necesidades de los modelos familiares que forman la sociedad contemporánea en el Estado de Bahia con énfases en las políticas públicas, con marco temporal desde el año de 2003 (creación del programa) hasta el primer semestre de 2007. La metodología de investigación está basada por una revisión bibliográfica que discute la relación entre familia, pobreza y políticas públicas a través de lecturas de obras, artículos y prensa relevantes para el tema, además de que desarrollemos levantamiento de datos cuantitativos (cuestionarios) y cualitativos (grupos focales) en noventa y seis municipalidades del Estado de Bahia.

Palavras-clave: Familia; Sociedad; Políticas Públicas; Programa Bolsa Família; Protección Social.

SUMÁRIO

AGRADECIMENTOS	7
LISTA DE SIGLAS E ABREVIATURAS	9
LISTA DE GRÁFICOS, MAPAS, QUADROS E TABELAS	11
CONSIDERAÇÕES INICIAIS	14
CAPÍTULO I:	
FAMÍLIA, PROTEÇÃO SOCIAL E POLÍTICAS PÚBLICAS: BREVE	
REVISÃO TEÓRICA	21
1.1 – Controle Social das Políticas Públicas Mediante Conselhos	38
1.2 – Políticas Públicas: Trajetória Histórica e Idéias	41
1.3 – Família: Rede de Solidariedade e Proteção Social	45
1.4 – Funções Familiares e suas Dimensões	50
CAPÍTULO II: O PROGRAMA BOLSA FAMÍLIA	52
2.1 – O Programa: Histórico, Desenho Federativo e Articulação Intersetorial	52
2.2 – Condicionalidade do Programa e a Política de Inclusão Social	56
2.3 – Condicionalidades do Programa, IGD e CADÚNICO	64
CAPÍTULO III: CAMINHOS E DESCAMINHOS DO PROGRAMA	
BOLSA FAMÍLIA NO ÂMBITO SÓCIO-ADMINISTRATIVO: A	
PARTICIPAÇÃO DA GESTÃO MUNICIPAL	79
3.1 – O Trabalho com Grupos Focais: Pensamento, Observação e Escuta	92
3.2 – A Casa, os Laços e Representações: o Programa Bolsa-Família e seu Lugar no Mundo Familiar	104
3.3 – Vínculos Familiares: Redes, Símbolos e Espaços	105

CONSIDERAÇÕES FINAIS	110
REFERÊNCIAS	116
APÊNDICE	124
ANEXOS	139
CRÉDITOS DA AUTORA	162